

CMP - CCNet Plantilla para Estudios de Caso sobre Conservación

Título del Estudio de Caso: Reduciendo las Oportunidades para el Transporte Ilícito de Especies Amenazadas (ROUTES) – *con un enfoque adaptativo*

Autores: Philippa Dyson, TRAFFIC

Contacto: Philippa Dyson, philippa.dyson@traffic.org

Ubicación: Global

Resumen: La Alianza “Reduciendo Oportunidades para el Transporte Ilícito de Especies Amenazadas”, auspiciada por USAID, reúne actores gubernamentales, del sector de conservación y del transporte aéreo para colaborar formalmente en el combate del tráfico de vida silvestre en las cadenas de suministro de la aviación. Este estudio de caso muestra cómo la colaboración interinstitucional puede ser efectiva en la lucha contra un problema de conservación sumamente complejo y cómo el enfoque de manejo adaptativo puede aplicarse para aumentar el éxito de este tipo de iniciativas.

Descripción del Estudio de Caso para el Público en General en Internet:

<https://spark.adobe.com/page/XCOJf7yoSppBy/>

Contexto: El comercio ilícito de vida silvestre es un negocio multibillonario en dólares, de escala mundial, que se aprovecha de las cadenas de suministro del sistema de transporte legal. Los aeropuertos actúan como cuello de botella en el proceso de tráfico de vida silvestre entre países y continentes. La gran cantidad de personas que trabajan en aeropuertos y puertos marítimos ofrece una oportunidad para llevar a cabo una intervención masiva contra el tráfico de vida silvestre, en base a los esfuerzos individuales del personal de estos lugares para detectar y denunciar posibles incidentes a las autoridades correspondientes.

Conceptualizar En enero de 2015, con el apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), se llevó a cabo un taller sobre planificación para la acción colaborativa, con el fin de identificar y evaluar prioridades en la lucha contra el comercio ilícito de vida silvestre mediante la cooperación multiactoral. Durante dicho taller, diferentes actores analizaron los vacíos, las debilidades y las oportunidades asociadas a la prevención del tráfico de vida silvestre en las cadenas de suministro del sector transporte. Uno de los resultados del taller fue el establecimiento de la Alianza “Reduciendo Oportunidades para el Transporte Ilícito de Especies Amenazadas” [*Reducing Opportunities for Unlawful Transport of Endangered Species*, ROUTES por su sigla en inglés]. En el corazón de ROUTES se encuentra un grupo núcleo de socios, en colaboración con el Gobierno de los Estados Unidos de Norteamérica y el sector del transporte aéreo, incluyendo el Consejo Internacional de Aeropuertos (ACI), el Centro de Estudios de Defensa Avanzada (C4ADS), la Asociación Internacional de Transporte Aéreo (IATA), TRAFFIC y WWF.

Planificar En base a los problemas identificados en el taller, la Alianza ROUTES definió la siguiente teoría de cambio (TDC) preliminar: Si la información sobre tendencias en el tráfico de vida silvestre en el transporte aéreo estuviera disponible y se comunicara a la industria, entonces los líderes corporativos se comprometerían a tomar medidas, como por ejemplo institucionalizar la capacitación para la detección y

denuncia del tráfico de vida silvestre; fortalecer las políticas a nivel del sector y las empresas asociadas; fomentar el cumplimiento de las normativas y motivar la acción de otros actores a lo largo de la cadena de suministros; y promover acciones de sensibilización en tierra. Si un grupo de estos líderes corporativos comprometidos con la causa llevaran a cabo estas acciones, se estimularía la toma de conciencia y la participación de la industria y, gradualmente, se apreciaría un cambio de comportamiento en tierra que se traduciría en un aumento en la detección y denuncia de incidentes de tráfico de vida silvestre ante las autoridades competentes. Si esto ocurriera, eventualmente se lograría el objetivo final: reducir el uso de las cadenas de suministro del transporte legal para el comercio ilegal de vida silvestre.

Implementar Durante los primeros dos años, el equipo núcleo de ROUTES diseñó e implementó una serie de actividades estratégicas para lograr los cambios deseados, en base a cinco objetivos centrados en el análisis de datos, el compromiso corporativo, la capacitación del personal, el fortalecimiento de las políticas de la industria y la sensibilización. La combinación de experiencia y liderazgo de los socios, tanto los vinculados con la problemática del tráfico de vida silvestre como en infraestructura del transporte aéreo, permitió desarrollar una estrategia fundamentada para la adecuada participación del sector. La Alianza trabajó con un plan integral de monitoreo, evaluación y aprendizaje y cada año revisó el avance hacia las metas como base para el desarrollo de sus enfoques y actividades.

Analizar Luego de dos años de ejecución, se llevó a cabo una evaluación interna para ‘hacer una pausa y reflexionar’ sobre el avance global alcanzado y definir prioridades clave para la segunda mitad del trabajo de la Alianza. Este proceso de evaluación colaborativo dejó en evidencia una serie de áreas importantes que requerían atención inmediata para fortalecer el avance hacia las metas de los cinco objetivos y de la meta general de la iniciativa.

En los meses siguientes, mediante la discusión y reflexión continua, se concluyó que en la cadena de resultados de ROUTES estaba faltando un componente clave: el fortalecimiento de las relaciones entre el sector del transporte aéreo y las autoridades encargadas de la aplicación de la ley en los aeropuertos. Debido a una falta de comunicación generalizada entre ambas partes, existía un escaso incentivo a nivel del sector para apoyar a las autoridades competentes en la lucha contra el tráfico de vida silvestre. Por otra parte, los aeropuertos muy raramente disponían de protocolos de denuncia específicos, lo cual limitaba la capacidad del sector para hacer estas denuncias *in situ*. En consecuencia, aún si se cumplieran los demás objetivos de la estrategia ROUTES, no sería posible lograr la meta final, es decir, un aumento en el número de denuncias presentadas.

Adaptar Para atender esta debilidad, los socios desarrollaron un nuevo componente en la TDC: Si se establecieran mecanismos para alentar y facilitar la colaboración entre el sector del transporte aéreo y las autoridades competentes, entonces se les estimularía a actuar. Si esto ocurriera, entonces se crearía un ambiente propicio dentro de los aeropuertos para la comunicación entre ambas partes y la presentación segura de denuncias y, de esta manera, se cerraría la brecha entre el sector del transporte y las autoridades competentes y se alcanzaría la meta de la Alianza.

Trabajando de manera conjunta, la Alianza adaptó la cadena de resultados global de ROUTES para incorporar este nuevo objetivo, y en el siguiente encuentro para la planificación del trabajo anual se diseñaron nuevas actividades en la estrategia para atender este tema, incluyendo acciones de

sensibilización sobre la necesidad de comunicación entre actores del sistema de transporte y las autoridades competentes y definiendo mecanismos para ese fin. En la actualidad, los socios se encuentran implementando dichas acciones y ya es posible ver resultados alentadores!

¿Por qué es importante este proyecto? El tráfico de vida silvestre tiene una diversidad de impactos ambientales, financieros y sanitarios. El reciente brote de la zoonosis conocida como COVID-19 demuestra el impacto devastador que pueden tener las enfermedades asociadas con el comercio (legal o ilegal) de vida silvestre a escala planetaria. Esto se ve agravado ya que es sabido que el tráfico de vida silvestre es un serio crimen transnacional asociado a la corrupción y otros delitos que involucran a una variedad de actores en diversos contextos geográficos y sociopolíticos. Por tanto, se requiere una respuesta interinstitucional y ajustada a esta realidad.

Para que la conservación resulte efectiva, tanto en este contexto como en otros, se hace cada vez más necesaria la aceptación y la participación del sector privado para obtener resultados significativos y sostenibles. Compartimos este estudio de caso como un ejemplo de cómo la colaboración interinstitucional puede ser efectiva para abordar un tema muy complejo, y también cómo se puede aplicar la gestión adaptativa a este tipo de iniciativas para aumentar sus probabilidades de éxito.

Resultados y Lecciones Aprendidas: Entre los principales logros alcanzados por la Alianza ROUTES hasta el momento se destaca el haberse constituido en una fuente fundamental de apoyo y recursos para la industria, ayudando así a numerosas aerolíneas y aeropuertos a asumir un rol activo. La prevención del tráfico de vida silvestre tiene ahora una presencia a largo plazo en las políticas y estrategias de la industria: la Estrategia para la Sostenibilidad de los Aeropuertos de Europa desarrollada por el Consejo Internacional de Aeropuertos (ACI) incluye la prevención del tráfico de vida silvestre, y medidas similares han sido incorporadas en un programa de evaluación por pares para los aeropuertos; el Programa de Evaluación Ambiental de IATA (IEnvA) también incluye ahora un componente sobre tráfico de vida silvestre, mediante el cual tres líneas aéreas han sido exitosamente evaluadas. Como parte de la nueva estrategia, actores clave del sector transporte, aduanero y de las autoridades competentes se han unido para desarrollar un software para la detección automatizada de vida silvestre en los sistemas de inspección / control aeroportuario. Asimismo, se ha desarrollado una aplicación para que el personal del sector transporte pueda realizar denuncias de tráfico de vida silvestre a las autoridades competentes.

Un desafío permanente que los socios de la Alianza han debido enfrentar ha sido cómo pasar de un estado de sensibilización y comprensión de la problemática por parte de la industria a un nivel de acción significativa y sostenible, en un escenario en el cual las políticas, las prácticas y los recursos del sector del transporte aéreo están enfocados en otras prioridades, tales como el control de explosivos y armas peligrosas, el cambio climático y el tráfico de personas. A través de su sistema de monitoreo, evaluación y aprendizaje, la Alianza ROUTES viene continuamente aprendiendo lecciones sobre las barreras, así como los factores que facilitan el involucramiento del sector y, en base a ellas, ha ido adaptando sus enfoques.

El reto más importante, como ya se ha descrito en este estudio de caso, fue cómo construir una relación entre los actores del sector transporte y las autoridades competentes. Sin embargo, el enfoque de colaboración y reflexión promovido por la Alianza ROUTES ha permitido superar este desafío. Se han aprendido varias lecciones:

- 1) Cuando se busca que los actores clave realicen cambios en sus operaciones o

comportamientos, es necesario comprender a fondo sus necesidades y motivaciones. Las diferentes partes interesadas tienen diferentes prioridades y, por tanto, los costos y beneficios asociados con tales cambios serán diferentes para cada grupo. El contar con representantes de los actores clave en el marco de la Alianza permitió que las estrategias se alinearan con dichas prioridades y tomaran en cuenta las motivaciones de las distintas partes interesadas.

- 2) Cuando se trabaja en un tema en continua evolución y en un entorno tan complejo y variable como la cadena de suministro del transporte aéreo, los ejecutores de un proyecto necesitan una gran flexibilidad en términos del enfoque de implementación, la TDC y la estrategia general. Esto requiere un seguimiento cercano, una reflexión consciente y abierta, y flexibilidad para adaptar los enfoques, si fuera necesario.
- 3) Basar las estrategias en una TDC acordada entre las partes y presentada con claridad permite mantener a todos los socios del proyecto al tanto del objetivo final y de la secuencia lógica a seguir para alcanzarlo. Esto facilita la evaluación y la discusión crítica y objetiva, lo que reduce cualquier sesgo que pudiera existir con relación a ciertas actividades particulares.
- 4) Realizar cambios importantes en una estrategia exige un tiempo significativo para poder diseñar y acordar los cambios y finalmente integrarlos en la estrategia existente. Probablemente habrá limitaciones con relación al momento en que se producirán los cambios, debido a demandas externas de los socios y también a los requisitos de los donantes para aprobar adaptaciones a las TDC, estrategias y planes de trabajo, por lo que estos asuntos deben tomarse en cuenta.

Aplicaciones más allá del Caso: El trabajo que lleva adelante la Alianza ROUTES tiene un gran potencial para ser ampliado dentro del sector del transporte aéreo o adaptado para ser implementado en otros sectores del transporte. La TDC general sobre la que se apoya la estrategia de la Alianza, utilizando evidencia para promover la participación de determinados grupos de actores y como base para la acción, sería aplicable a muchos proyectos. Las lecciones aprendidas podrían ser de utilidad para diversas iniciativas de conservación y desarrollo, en particular aquellas con foco en el sector privado o que tienen lugar en un ambiente altamente cambiante.

Adaptar el enfoque de la Alianza ROUTES a las necesidades y motivaciones de la industria ha sido fundamental para fortalecer el avance hacia el objetivo. Establecer procesos sólidos de monitoreo, evaluación y aprendizaje, incluyendo la reflexión consciente e intencionada, en el diseño de propuestas y la planificación de proyectos es clave para facilitar este tipo de manejo adaptativo.

Más información:

Sobre la Alianza ROUTES: <https://routespartnership.org>

Blog de ACI World sobre tráfico de vida silvestre y su trabajo con ROUTES: <https://blog.aci.aero/breaking-the-wildlife-trafficking-supply-chain-how-airports-can-help-sustain-wildlife-on-earth/>

Página del sitio web de IATA con recursos e información desarrollada con ROUTES sobre el tráfico de vida silvestre: <https://www.iata.org/en/programs/environment/wildlife-trafficking/#tab-2>

Palabras clave: Copie la siguiente tabla y marque los temas que aplican a su estudio de caso. Esta no pretende ser una lista restrictiva; son bienvenidos los estudios de casos que aborden aspectos más allá de estos temas. Esta tabla no se toma en cuenta para el límite de 3-4 páginas.

Palabras Clave (<i>seleccione todas las que sean relevantes</i>)	Marque con una X si es relevante
Pasos en el Ciclo de los Estándares de Conservación	
- Conceptualizar	X
- Planificar	X
- Implementar	X
- Analizar y Adaptar	X
- Compartir	
- Ciclo completo del manejo adaptativo	
- Otro:	
Escala del Estudio de Caso	
- Proyecto	X
- Programa	
- Organizacional	
- Otro:	
Asuntos Específicos Abordados	
- Bienestar humano	
- Cambio climático	
- Conservación de base comunitaria	
- Poblaciones indígenas	
- Conservación marina	X
- Conservación de agua dulce	X
- Conservación terrestre	X
- Otro: Tráfico de vida silvestre	X