

CMP - CCNet Plantilla para Estudios de Caso sobre Conservación

Título del Estudio de Caso: Planificación e Implementación de Conservación Integrada para el Manejo del Hábitat y la Protección de la Vida Silvestre en el Paisaje Protegido Monte Mantalingahan

Autores: USAID/Filipinas - Proyecto *Protect Wildlife*

Contacto: Rebecca Paz, Director de Proyecto rebecca_paz@dai.com

Ubicación: Sur de la Provincia de Palawan, Filipinas

Resumen: Numerosos factores antropogénicos amenazan el Paisaje Protegido Monte Mantalingahan, rico en biodiversidad, y sus áreas de amortiguación boscosas en el sur de la provincia de Palawan, Filipinas. Los planes de manejo integrado para mejorar la gobernanza, tanto del área protegida como de los bosques adyacentes, son útiles para movilizar a todos los actores en la protección y conservación de la totalidad del paisaje boscoso del sur de Palawan. El fortalecimiento de los gobiernos locales de los cinco municipios que abarcan el territorio ocupado por estos bosques y cordillera es un enfoque a largo plazo y efectivo para atender las amenazas que afectan a este paisaje de conservación.

Descripción del Estudio de Caso para Público en General en Internet:

<https://medium.com/@bridgebiointegration/protecting-ecosystem-goods-and-services-42ac6bf149ca>

Contexto

El Paisaje Protegido Monte Mantalingahan, de 120.457 hectáreas, se extiende a lo largo de cinco municipios en el sur de la provincia de Palawan, Filipinas. Setenta por ciento de la cubierta forestal de este paisaje protegido permanece intacta. La cordillera del Monte Mantalingahan es la cabecera de 33 cuencas hidrográficas y alberga una diversidad de especies animales que sólo se encuentra en la región faunística de Palawan, así como diversas especies vegetales recientemente descubiertas. Adyacente a esta cordillera se encuentran 153.836 hectáreas de bosques de gran biodiversidad que actúan como zona de amortiguamiento del área protegida. Todo el paisaje de conservación proporciona diversos bienes y servicios ecosistémicos, incluyendo el suministro de agua, alimentos y medicinas, suelos fértiles, hábitats para la vida silvestre y oportunidades de ecoturismo, con un valor combinado estimado en US \$ 5.500 millones.

Sin embargo, el paisaje enfrenta una variedad de amenazas antrópicas, impulsadas por derechos de propiedad mal definidos, políticas regulatorias inconsistentes sobre el uso de los recursos, y débiles sistemas de control y aplicación de la legislación. En ausencia de reglas claras y adecuadas medidas para el control de su cumplimiento, cazadores furtivos, madereros ilegales, así como residentes locales que enfrentan presiones económicas provocadas por la alta incidencia de la pobreza en Palawan, han gozado de un acceso relativamente ilimitado al área protegida y los bosques circundantes. Como resultado, la minería ilegal, la extracción incontrolada de recursos forestales, la expansión agrícola y la caza furtiva han proliferado, amenazando así a la biodiversidad excepcional de Palawan y planteando un desafío para la gobernanza efectiva.

En 2016, el proyecto *Protect Wildlife* de USAID / Filipinas comenzó a trabajar en el Paisaje Protegido Monte Mantalingahan, postulando que: Si se aplica un enfoque integrado para la gestión del paisaje que inste a los gobiernos locales, las fuerzas del orden, las industrias y las comunidades a: (1) establecer claros sistemas de zonificación del uso de la tierra y derechos de tenencia; (2) desarrollar capacidades para mejorar la gobernanza

de las áreas protegidas y sus zonas de amortiguamiento, tanto para la conservación como para el control de las reglamentaciones; y (3) incentivar el cumplimiento de la normativa mediante campañas de comunicación para lograr cambios de comportamiento y la creación de alternativas de medios de vida sostenibles, entonces se podrá asegurar la conservación del área protegida, su zona de amortiguamiento boscosa y los bienes y servicios esenciales que estos ecosistemas brindan a los residentes del sur de Palawan. Este estudio de caso describe cómo el proyecto *Protect Wildlife* aplicó este enfoque en Palawan, las lecciones aprendidas y sus aplicaciones fuera de Palawan.

¿Por qué es importante este proyecto?

A través de *Protect Wildlife*, USAID / Filipinas aborda los impulsores de la pérdida de biodiversidad, entre ellos la modificación y fragmentación del hábitat, la extracción ilegal de recursos naturales, las deficiencias en los sistemas de gobernanza, la descoordinación entre programas y actividades, deficiencias en la zonificación, y los usos inapropiados o ilegales de la tierra, en uno de los "hotspots" de conservación clave de Palawan. Si estas amenazas al Paisaje Protegido Monte Mantalingahan no se controlan, conducirán a una pérdida catastrófica de esta reserva de biodiversidad excepcional, no sólo de Filipinas sino de todo el planeta.

Mediante su asistencia, USAID / Filipinas demuestra que para hacer frente a los desafíos complejos en la conservación es necesario desarrollar estrategias que aborden las reformas institucionales, políticas, de control, económicas y sociales con un enfoque integrador, abierto a la participación de los actores clave del sector gubernamental, de la industria y de las comunidades. Los gestores ambientales, líderes de gobiernos locales y otros actores e interesados, tanto en Filipinas como más allá de sus fronteras, podrán extraer valiosos aprendizajes de este enfoque multifacético basado en el paisaje, particularmente cómo aumentar el compromiso local para coordinar los esfuerzos de control y cumplimiento de la legislación ambiental y de protección de la vida silvestre, cómo integrar el uso de la tierra para la conservación con las estrategias de desarrollo local, y cómo alinear los apoyos a la inversión para mejorar los medios de vida y otras actividades económicas de las comunidades rurales.

Resultados y Lecciones Aprendidas

A través del enfoque promovido por USAID para establecer las condiciones necesarias para un sistema autosostenible -- gobernanza clara, aplicación activa de la legislación y oportunidades económicas--, el proyecto *Protect Wildlife* logró los resultados y las lecciones que se presentan a continuación.

"Nos resultará más fácil aplicar nuestras reglamentaciones sobre el uso de tierras forestales porque ahora tenemos un fundamento para nuestras políticas. Podremos implementar nuestras actividades con confianza porque nuestros planes de uso de tierras forestales son legítimos."

Maryjane Celedonio
Oficial de Planificación
Oficina Municipal de Planeamiento y Desarrollo
Municipio de Rizal, Palawan

Planes de gestión de uso de tierras forestales y áreas protegidas desarrollados de manera participativa y basados en la evidencia

En 2016, los gobiernos locales de los cinco municipios, organizaciones de la sociedad civil y la junta de gestión del Paisaje Protegido Monte Mantalingahan se comprometieron a actualizar el plan de manejo del área protegida y formular planes de uso de tierras forestales en sus zonas de amortiguamiento. Grupos de trabajo interdisciplinarios lideraron las actividades de planificación, bajo la orientación técnica de *Protect Wildlife*. Los grupos de trabajo técnico junto con actores de las comunidades locales llevaron a cabo un proceso de

planificación integral, que incluyó el establecimiento de una visión y estrategia, actividades de capacitación comunitaria sobre conservación y desarrollo integrados, análisis espacial, recopilación de información y validación de terreno, zonificación y proyección del uso de la tierra, y desarrollo de normas de manejo específicas para cada zona.

Los planes sirvieron como base para la asignación de fondos de los gobiernos locales para ayudar al Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales de Filipinas (DARN) a administrar y gestionar todo el paisaje. El plan de manejo del área protegida aprobado y los planes de uso de tierras forestales para los cinco municipios que comprenden las áreas de amortiguamiento actualizados, ofrecen la claridad que el gobierno necesita para manejar el paisaje, que las comunidades necesitan para comprender las reglas y restricciones, y que las empresas necesitan para poder planificar sus inversiones.

Acciones más proactivas para la aplicación de la legislación

El proyecto *Protect Wildlife* tiene como foco transformar el enfoque de aplicación de la legislación sobre protección de la vida silvestre utilizado por los gobiernos locales y del DARN, desde una vigilancia policial reactiva a un proceso más proactivo y basado en información. Los gobiernos locales y el DARN han completado capacitaciones integrales sobre aplicación de la normativa ambiental y de vida silvestre. Se están desarrollando protocolos para orientar la planificación y coordinación de las operaciones de control y aplicación de la ley por parte de los gobiernos locales y otras autoridades competentes. El Consejo para el Desarrollo Sostenible de Palawan ha incorporado a los agentes de las instituciones de aplicación de la ley de los gobiernos locales en la red provincial para el control de delitos contra la vida silvestre en áreas protegidas y bosques. Estos funcionarios recientemente facultados para la aplicación de la ley intervienen activamente en el paisaje, los mercados y los centros de transporte y, de esta manera, constituyen un elemento de disuasión para potenciales cazadores furtivos e invasores.

Medios de vida para las comunidades, amigables con la conservación

Junto con las comunidades del sur de Palawan, *Protect Wildlife* se asoció con *Lutheran World Relief* y la institución de microfinanzas ECLOF para brindar capacitación y acceso a financiamiento para apoyar iniciativas de medios de vida sostenibles a pequeña escala, como la agricultura de montaña y la producción de algas marinas; y con *Sunlight Foods Corporation* para el fortalecimiento de capacidades en agricultura de conservación y producción de ñame morado y ofrecer acuerdos exclusivos de comercialización para organizaciones locales en las zonas de producción de los alrededores del Paisaje Protegido Monte Mantalingahan. Actualmente, estas alianzas están beneficiando a aproximadamente 200 agricultores y 130 pescadores.

Para incentivar aún más a las comunidades con derecho de acceso/tenencia de la tierra a limitar sus actividades productivas a las zonas de uso múltiple, *Protect Wildlife* brindó apoyo a numerosos hogares en las zonas de amortiguamiento y sus alrededores para el desarrollo de actividades agroforestales. El proyecto suministró 44.430 plántulas de “durián” y proporcionó capacitación en agroforestería a aproximadamente 600 hogares que manejan fincas dentro de las zonas de uso múltiple. En conjunto, estas inversiones agroforestales podrían generar un rendimiento económico de hasta USD 133.290 al cabo de cinco años. En el correr de 2020, se distribuirán más plántulas de árboles frutales tropicales para diversificar la producción de estas fincas agroforestales.

“Si tuviera que elegir entre USD 200 y diez plántulas de árboles frutales de alto valor, elegiría las plántulas, porque el efectivo se gastaría de inmediato, pero con las plántulas tengo asegurado un ingreso a largo plazo, siempre que cuide de ellas correctamente.”

Panglima Beto Calman
Jefe de la comunidad indígena Palaw'an
Municipio de Brooke's Point, Palawan

Financiamiento para la conservación generado internamente a través del pago por servicios ecosistémicos

Protect Wildlife apoyó a cuatro municipios en el establecimiento de esquemas de pago por servicios ecosistémicos (PSE) relacionados con sus sistemas de obras hidráulicas. Trabajando primero con el municipio de Brooke's Point, el proyecto ayudó a establecer las bases para la gestión de PSE a través del análisis de costos-ingresos y la valoración económica de los recursos basada en los costos, el desarrollo de pautas de gestión financiera, y la delimitación y reserva de los ingresos derivados de los PSE. Hasta la fecha, Brooke's Point ha recaudado casi USD 40.000, mientras que el municipio de Rizal, que también siguió este enfoque, ha recaudado aproximadamente USD 10.000. Estos esquemas de PSE y sus planes de reinversión proporcionan una importante fuente de financiamiento que permite a los gobiernos locales ejecutar sus planes de manejo de áreas protegidas y de uso de tierras forestales.

Compromiso para la protección de las especies emblemáticas a escala de la provincia de Palawan

Protect Wildlife continúa evaluando la evolución de la política sobre especies y las necesidades de aplicación de la legislación en Palawan. Se formuló una ordenanza provincial que requiere que cada municipio identifique sus especies emblemáticas y proporcione adecuados mecanismos para su protección. Así, los cinco municipios han identificado sus especies emblemáticas y se encuentran trabajando en sus respectivas ordenanzas y planes de acción. La identificación de especies emblemáticas es una plataforma eficaz para comunicar mensajes sobre conservación de la biodiversidad a diferentes audiencias y reforzar la importancia de la protección de la vida silvestre y el hábitat, en consonancia con los planes de gestión.

Campañas relevantes para la conservación

Protect Wildlife viene apoyando al Paisaje Protegido Monte Mantalingahan en sus esfuerzos de conservación con campañas de sensibilización, como la campaña *Kagubatan ay Kinabukasan* (“El bosque es nuestro futuro”), para mejorar la comprensión local sobre el valor y el rol de la biodiversidad en la salud, la supervivencia, el ambiente y la economía. La campaña también insta a los líderes locales a crear conciencia en sus comunidades sobre la importancia de respetar las normas de zonificación.

En síntesis, la asistencia técnica de USAID / Filipinas ha resultado en la zonificación de 206.567 hectáreas del Paisaje Protegido Monte Mantalingahan (120.457 hectáreas) y de los bosques fuera del área protegida (153.836 hectáreas) en amplias categorías de áreas de protección / conservación y áreas de producción. Además, movilizó a los líderes y comunidades locales para ayudar en la implementación de los planes de manejo, desarrolló esquemas de financiamiento para costear las actividades de conservación y manejo, disuadió a potenciales cazadores furtivos y madereros ilegales a través de una aplicación más proactiva de la normativa, e incentivó el cumplimiento de ésta mediante la clarificación del régimen de tenencia de la tierra y el mejoramiento de los medios de vida de las comunidades locales.

Las intervenciones del proyecto han dado como resultado una Junta de Manejo del área protegida activa, que ha actualizado su plan de manejo y los planes de uso de tierras forestales. Las comunidades locales ahora participan más activamente en la aplicación de la normativa para la protección de la vida silvestre en el sitio. El desarrollo de capacidades de las comunidades y los funcionarios gubernamentales que operan en el Paisaje Protegido del Monte Mantalingahan para la aplicación de la legislación forestal, ambiental y de protección de vida silvestre ha dado lugar a 124 confiscaciones, incautaciones y arrestos relacionados con la tala ilegal y el tráfico de vida silvestre, contribuyendo así a reducir los delitos ambientales y contra la biodiversidad. La promoción de actividades sostenibles a escala del paisaje ha dado como resultado 610.603 toneladas métricas de dióxido de carbono equivalente reducido, secuestrado o evitado. El proyecto prevé una mayor reducción en el futuro como resultado de una mejor gestión de los manglares y actividades planificadas de restauración forestal.

Aplicaciones más allá del Caso

El proyecto *Protect Wildlife* de USAID / Filipinas mediante un enfoque de planificación integral del paisaje basado en la ciencia, la implementación de planes integrados, el fortalecimiento del liderazgo local, la valoración y monetización de los bienes y servicios ecosistémicos y la mejora de la gobernanza de los recursos naturales es replicable en otras situaciones o casos. Para ello, es necesario que existan ciertas condiciones como las que se detalla a continuación:

- Los organismos de gobierno y los ciudadanos deben aprobar conjuntamente la oferta de asistencia del proyecto.
- La organización proponente y los miembros del equipo deben contar con la confianza y el respeto de los clientes nacionales y locales.
- El proponente debe ser un socio técnico y no el "propietario" o "conductor" de las actividades.
- El proponente debe ser dinámico y flexible, capaz de adaptarse según sea necesario.

En el futuro, el plan de gestión del Paisaje Protegido Monte Mantalingahan y los planes de uso de tierras forestales servirán como base para que las agencias gubernamentales nacionales, regionales y locales puedan tomar decisiones informadas para definir más precisamente los derechos de tenencia, ajustar las acciones de aplicación de la normativa, y orientar las inversiones hacia acciones de restauración mediante asistencia }para la regeneración natural, el desarrollo agroforestal y la promoción de prácticas agrícolas sostenibles. Aprovechando las sólidas alianzas construidas y los avances logrados en los últimos cuatro años en el sur de Palawan, USAID / Filipinas continuará combinando los enfoques multidimensionales descritos anteriormente para apoyar la conservación de la biodiversidad, fortalecer la provisión de bienes y servicios ecosistémicos y mejorar el bienestar humano.

Más Información:

https://drive.google.com/drive/folders/1DpkTGnezi1ij11jGemw8z_VkquvTrjBn?usp=sharing

Palabras Clave: Copie la siguiente tabla y marque los temas que aplican a su estudio de caso. Esta no pretende ser una lista restrictiva; son bienvenidos los estudios de casos que aborden aspectos más allá de estos temas. Esta tabla no se toma en cuenta para el límite de 3-4 páginas.

Palabras Clave (<i>seleccione todas las que sean relevantes</i>)	Marque con una X si es relevante
Pasos en el Ciclo de los Estándares de Conservación	
- Conceptualizar	
- Planificar	
- Implementar	
- Analizar y Adaptar	
- Compartir	
- Ciclo completo del manejo adaptativo	X
- Otro _____	
Escala del Estudio de Caso	
- Proyecto	X
- Programa	
- Organizacional	
- Otro _____	
Asuntos Específicos Abordados	
- Bienestar humano	
- Cambio climático	
- Conservación de base comunitaria	
- Poblaciones indígenas	
- Conservación marina	
- Conservación de agua dulce	
- Conservación terrestre	X
- Otro: Conservación de vida silvestre, manejo de hábitats	X